

ДОКЛАД ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ РЕГИОНАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ НА ТЕРРИТОРИИ ПЕРМСКОГО КРАЯ

Раздел 1

«Состояние нормативно-правового регулирования»

В соответствии со статьей 33 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» в сфере социального обслуживания осуществляется региональный государственный контроль (надзор).

Обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – поставщиков социальных услуг, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора), установлены в следующих нормативных правовых актах:

Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания в Российской Федерации»;

Постановление Правительства РФ от 24.11.2014 № 1236 «Об утверждении примерного перечня социальных услуг по видам социальных услуг»;

Постановление Правительства РФ от 24.11.2014 № 1239 «Об утверждении Правил размещения и обновления информации о поставщике социальных услуг на официальном сайте поставщика социальных услуг в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

Постановление Правительства РФ от 18 октября 2014 года № 1075 «Об утверждении Правил определения среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно»;

Приказ Минтруда России от 31.12.2013 № 792 «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения работников органов управления социальной защиты населения и учреждений социального обслуживания»;

Приказ Минтруда России от 28 марта 2014 года № 159н «Об утверждении формы заявления о предоставлении социальных услуг»;

Приказ Минтруда России от 24.11.2014 № 940н «Об утверждении Правил организации деятельности организаций социального обслуживания, их структурных подразделений»;

Приказ Минтруда России от 25 июля 2014 года № 484н «Об утверждении рекомендаций по формированию и ведению реестра поставщиков социальных услуг»

Приказ Минтруда России от 10 ноября 2014 года № 874н «О примерной форме договора о предоставлении социальных услуг, а также о форме индивидуальной программы предоставления социальных услуг»

Закон Пермской области от 29 декабря 2004 года № 1939-419 (ред. от 02.04.2015) «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

Закон Пермского края от 06.11.2014 № 395-ПК «Об установлении размера предельной величины среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно на территории Пермского края»;

Закон Пермского края от 08.12.2014 № 405-ПК «О перечне социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Пермском крае»;

Постановление Правительства Пермского края от 07 мая 2015 года № 280-п «О предоставлении социальных услуг бесплатно»;

Приказ Министерства социального развития Пермского края от 01.08.2014 № СЭД-33-01-03-364 «Об утверждении номенклатуры организаций социального обслуживания Пермского края»;

Приказ Министерства социального развития Пермского края от 02.10.2014 № СЭД-33-01-03-497 «Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра поставщиков социальных услуг»;

Приказ Министерства социального развития Пермского края от 17.10.2014 № СЭД-33-01-03-516 (ред. от 08.12.2014) «Об утверждении Порядка определения размера и выплаты компенсации поставщикам социальных услуг, не участвующим в выполнении государственного задания (заказа)»;

Приказ Министерства социального развития Пермского края от 17.10.2014 № СЭД-33-01-03-517 (ред. от 12.01.2015) «Об установлении размера платы за предоставление социальных услуг и порядка ее взимания»;

Приказ Министерства социального развития Пермского края от 06.02.2015 № СЭД-33-01-03-31 «Об утверждении порядков в сфере реабилитационных услуг», а также последующие редакции вышеуказанных нормативных правовых актов.

Дополнительно, в зависимости от специфики деятельности поставщика социальных услуг, обязательные требования установлены в следующих нормативных правовых актах.

Для поставщиков социальных услуг, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания:

Постановление Минтруда РФ от 12.02.2001 № 18 «Об утверждении Рекомендаций по обеспечению учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов техническими средствами и оборудованием»;

Постановление Минтруда РФ от 24.04.2002 № 29 «Об утверждении Рекомендаций по обеспечению мягким инвентарем граждан пожилого возраста и инвалидов, проживающих в стационарных учреждениях социального обслуживания»;

Приказ Минтруда России от 30.07.2014 № 505н «Об утверждении рекомендуемых нормативов обеспечения мягким инвентарем получателей социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания»;

Приказ Минтруда России от 13.08.2014 № 552н «Об утверждении рекомендуемых норм питания при предоставлении социальных услуг в стационарной форме»;

Приказ Минтруда России от 24.11.2014 № 935н «Об утверждении Примерного порядка предоставления социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания»;

Приказ Минздрава России от 29 апреля 2015 года № 216н «Об утверждении перечня медицинских противопоказаний, в связи с наличием которых гражданину или получателю социальных услуг может быть отказано, в том числе временно, в предоставлении социальных услуг в стационарной форме, а также формы заключения уполномоченной медицинской организации о наличии таких противопоказаний»

Приказ Министерства социального развития Пермского края от 12.08.2014 № СЭД-33-01-03-385 «Об утверждении норм питания в организациях социального обслуживания, находящихся в ведении Пермского края»;

Приказ Министерства социального развития Пермского края от 12.08.2014 № СЭД-33-01-03-386 «Об утверждении нормативов обеспечения мягким инвентарем получателей социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания»;

Приказ Министерства социального развития Пермского края от 02.10.2014 № СЭД-33-01-03-495 «Об утверждении нормативов обеспечения площадью жилых помещений в стационарной форме социального обслуживания населения Пермского края»;

Приказ Министерства социального развития Пермского края от 31.10.2014 № СЭД-33-01-03-554 «Об утверждении нормативной численности работников государственных учреждений социального обслуживания населения (дома-интернаты для престарелых и инвалидов, психоневрологические интернаты)»;

Приказ Министерства социального развития Пермского края от 31.10.2014 № СЭД-33-01-03-556 «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания».

Для поставщиков социальных услуг, предоставляющих социальные услуги в полустационарной форме социального обслуживания:

Приказ Минтруда России от 24.11.2014 № 938н «Об утверждении Примерного порядка предоставления социальных услуг в полустационарной форме социального обслуживания»;

Приказ Минтруда России от 28.11.2014 № 954н «Об утверждении рекомендуемых норм питания при предоставлении социальных услуг в полустационарной форме социального обслуживания»;

Приказ Министерства социального развития Пермского края от 31.10.2014 № СЭД-33-01-03-555 (ред. от 03.12.2014) «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг в полустационарной форме социального обслуживания».

Для поставщиков социальных услуг, предоставляющих социальные услуги в форме социального обслуживания на дому:

Приказ Минтруда России от 24.11.2014 № 939н «Об утверждении Примерного порядка предоставления социальных услуг в форме социального обслуживания на дому»;

Приказ Министерства социального развития Пермского края от 04.11.2014 № СЭД-33-01-03-558 (ред. от 26.11.2014) «Об утверждении порядка предоставления социальных услуг на дому поставщиками социальных услуг».

Для поставщиков социальных услуг, предоставляющих срочные социальные услуги:

Приказ Министерства социального развития Пермского края от 31.10.2014 № СЭД-33-01-03-551 «Об утверждении Порядка предоставления срочных социальных услуг».

Все вышеперечисленные нормативные правовые акты размещены в свободном доступе на официальном сайте Министерства социального развития Пермского края в сети Интернет (<http://minsoc.permkrai.ru/documents>).

Раздел 2

«Организация государственного контроля (надзора)»

В Пермском крае уполномоченным органом на осуществление регионального государственного контроля является Министерство социального развития Пермского края.

В структуре Министерства создан специальный отдел по осуществлению регионального государственного контроля, который осуществляет свою деятельность во взаимодействии с федеральными

органами исполнительной власти и их территориальными органами, с территориальными управлениями и структурными подразделениями Министерства, исполнительными органами государственной власти Пермского края, органами местного самоуправления муниципальных образований Пермского края, организациями независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности, гражданами и иными лицами в рамках полномочий отдела.

Отдел подчиняется непосредственно Министру социального развития Пермского края.

Основными задачами деятельности отдела являются: предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями, осуществляющими социальное обслуживание (далее - юридические лица, индивидуальные предприниматели), требований, установленных Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Пермского края в сфере социального обслуживания (далее - обязательные требования), посредством организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений; систематическое наблюдение за исполнением обязательных требований, анализ и прогнозирование состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Отдел в соответствии с возложенными на него задачами выполняет следующие основные функции:

1. Осуществляет региональный государственный контроль в сфере социального обслуживания на территории Пермского края, включающий в себя:

организацию и проведение в порядке, установленном Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», плановых (документарных и (или) выездных) и внеплановых (документарных и (или) выездных) проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих социальное обслуживание;

разработку, подготовку к утверждению и последующее размещение на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» либо иным доступным способом, ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих социальное обслуживание;

подготовку в установленном порядке приказов Министерства о проведении проверок (плановой/внеплановой, документарной/выездной) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих социальное обслуживание;

подготовку в установленном порядке заявлений о согласовании проведения внеплановой выездной проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя, осуществляющего социальное обслуживание, с органами прокуратуры;

оформление в установленном порядке результатов проведенных проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих социальное обслуживание;

выполнение иных функции, предусмотренных действующим законодательством, по организации и проведению проверок.

2. Принимает предусмотренные законодательством Российской Федерации меры по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений в деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих социальное обслуживание, в том числе:

готовит в установленном порядке предписания юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим социальное обслуживание, об устранении выявленных в ходе проверки нарушений (далее – предписание);

обеспечивает выдачу предписаний юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим социальное обслуживание;

осуществляет контроль за выполнением предписаний юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими социальное обслуживание.

3. Ведет в установленном порядке мониторинг социального обслуживания граждан в Пермском крае, включающий в себя сбор, обработку, систематизацию и хранение сведений о: нормативных правовых актах Пермского края, принятых в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»; поставщиках социальных услуг; получателях социальных услуг; предоставляемых социальных услугах; предоставляемых услугах, не относящихся к социальным услугам

(социальное сопровождение). Направляет результаты мониторинга, а также пояснения приведенных значений показателей, в установленном порядке, в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, обеспечивает их размещение на официальном сайте Министерства в сроки, соответствующие периодичности их представления.

4. Обеспечивает разработку и согласование проектов административных регламентов осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Пермского края, в установленном порядке.

К вспомогательным функциям отдела относятся: участие в подготовке законодательных, нормативных правовых актов по вопросам реализации региональной политики в сфере социального обслуживания; участие в проведении совещаний, семинаров и конференций.

Правовую основу деятельности по осуществлению регионального государственного контроля в сфере социального обслуживания на территории Пермского края составляют:

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Постановление Правительства Пермского края от 10.11.2014 № 1273-п «Об утверждении Порядка организации осуществления Министерством социального развития Пермского края регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Пермского края»;

Указ Губернатора Пермского края от 29.12.2009 № 70 «Об организации и осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на территории Пермского края»;

Приказ Министерства социального развития Пермского края от 26.03.2015 г. № СЭД-33-01-03-157 «Об утверждении Перечня уполномоченных должностных лиц Министерства» (ред. от 26.03.2015 г., 24.06.2015г.).

Приказ Министерства социального развития Пермского края от 30.06.2015 г. № СЭД-33-01-03-346 «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством социального развития Пермского края государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Пермского края».

Осуществляется взаимодействие с Уполномоченным по правам человека в Пермском крае (проводятся совместные совещания по обеспечению прав граждан на достойное социальное обслуживание, совместно рассматриваются

обращения граждан на нарушения их прав при предоставлении социального обслуживания).

Министерство взаимодействует с прокуратурами Пермского края по решению вопросов деятельности недобросовестных поставщиков социальных услуг.

Министерством ведется работа по заключению соглашения с Управлением Роспотребнадзора в Пермском крае по взаимодействию при проведении проверок поставщиков социальных услуг, для обеспечения эффективного осуществления мероприятий по государственному контролю в отношении стационарных организаций социального обслуживания.

Совместно с Министерством здравоохранения Пермского края рассматриваются вопросы качества и безопасности медицинской деятельности в организациях социального обслуживания края.

Функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания осуществляются Министерством самостоятельно (не переданы подведомственным органам, органам местного самоуправления, иным организациям).

Региональный государственный контроль в сфере социального обслуживания осуществляется только с 01 января 2015 года, поэтому в 2015 году решались вопросы становления данного процесса. В связи с этим, в 2015 году не велась работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок.

Раздел 3

«Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора)»

В 2015 году объем финансовых средств на выполнение Министерством функций по контролю (надзору) составил 2 585,7 тысяч рублей из регионального бюджета. Финансовые средства федерального бюджета не предусмотрены.

Штатная численность работников Министерства, осуществляющих региональный государственный контроль, составляет 5 единиц (начальник отдела – 1, консультант отдела – 2, главный специалист отдела – 1, ведущий специалист отдела – 1), что соответствует установленной штатной численности отдела по осуществлению регионального государственного контроля Министерства. Все работники имеют высшее профессиональное образование по специальностям «Государственное и муниципальное управление», «Экономика», «Юриспруденция», «Социальная работа», а

также стаж гражданской службы. Средняя нагрузка на одного работника составила 8 проверок за год (всего 42 проверки). Эксперты и представители экспертных организаций, к проведению мероприятий по контролю, в 2015 году не привлекались.

Раздел 4 **«Проведение государственного контроля (надзора)»**

В 2015 году плановые проверки не проводились, так как региональный государственный контроль в сфере социального обслуживания осуществляется Министерством с 01.01.2015, что не позволило сформировать в установленном порядке план проверок на 2015 год.

За 2015 год проведено 42 внеплановых проверки в отношении поставщиков социальных услуг, из них:

24 проверки - по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц;

18 проверок – по контролю за исполнением выданных Министерством предписаний поставщикам социальных услуг.

17 проверок носили выездной характер, 25 проверок проведены в формате документарных проверок.

За первое полугодие 2015 года проведено 10 внеплановых проверок, за второе полугодие 2015 года проведено 32 внеплановых проверки. Всего проверками охвачено 14 юридических лиц, 1 индивидуальный предприниматель. В деятельности 12 поставщиков социальных услуг выявлены нарушения обязательных требований в сфере социального обслуживания. По итогам проверок выявлено 21 правонарушение: 18 - в виде нарушений установленных требований, 3 – неисполнение предписания органа государственного контроля. На 4 руководителей организаций наложены три административных штрафа и два дисциплинарных взыскания.

В 2015 году проведены две проверки по случаям возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан (ООО «Как дома», ООО «Забота плюс») и одна проверка по факту причинения вреда жизни и здоровью граждан (ООО «Как дома»). По результатам проверок в деятельности этих поставщиков выявлены грубые нарушения установленных требований (порядок предоставления социальных услуг не соблюдается; отсутствуют индивидуальные программы предоставления социальных услуг; клиенты организаций лишены возможности получения своевременной медицинской помощи; им не предоставляется психологическое сопровождение; организация досуга не способствует поддержанию нормальной жизнедеятельности этих граждан; реабилитационные мероприятия для

граждан с инвалидностью не реализуются; не соблюдаются правила пожарной безопасности и санитарно-гигиенических требований при организации проживания, питания, ухода за гражданами). По решению суда деятельность ООО «Забота плюс» по предоставлению социального обслуживания прекращена, в отношении ООО «Как дома» прокуратурой готовится исковое заявление о прекращении деятельности в судебном порядке.

По фактам выявленных нарушений Министерством за 2015 год направлены:

- 5 ходатайств в Управление Роспотребнадзора по Пермскому краю;
- 1 ходатайство в Управление ГО и ЧС по Пермскому краю;
- 2 ходатайства в прокуратуры Пермского края.

Раздел 5

«Действия органов государственного контроля (надзора) по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений»

В связи с тем, что в рамках регионального государственного контроля в сфере социального обслуживания, действующим законодательством не предусмотрена возможность применения органом государственного контроля административных наказаний к поставщикам социальных услуг по фактам выявленных нарушений (законодательством РФ не предусмотрена ответственность за несоблюдение законодательства в сфере социального обслуживания), штрафы за нарушение обязательных требований не накладывались. В пределах установленных полномочий Министерством наложены штрафы за невыполнение в срок законных предписаний в отношении двух поставщиков социальных услуг.

В 2015 году Министерством помимо надзорных функций осуществлялась профилактическая деятельность, направленная на предупреждение поставщиками социальных услуг возможных нарушений обязательных требований законодательства о социальном обслуживании.

Информационные материалы размещены на официальном сайте Министерства.

Подготовлены и направлены информационные письма поставщикам социальных услуг негосударственного сектора об обязательных требованиях, регулирующих предоставление социального обслуживания.

Проведено более 10 встреч с руководителями организаций социального обслуживания государственного сектора по вопросам необходимости соблюдения прав получателей социальных услуг в период их пребывания в организациях. Рассмотрены результаты проведенных проверок для недопущения выявленных нарушений впредь.

Проведено совещание с Уполномоченным по правам человека в Пермском крае по вопросам развития социального предпринимательства в регионе (21 декабря 2015 г.), на котором обсуждались вопросы поддержки социальных предпринимателей, ориентированных, в первую очередь, на улучшение качества жизни жителей региона, нуждающихся в социальных услугах, и об усилении контроля за поставщиками социальных услуг, преследующих цель максимального извлечения прибыли от предоставления социальных услуг без учета интересов граждан.

В 2015 году поставщиками социальных услуг результаты проверок Министерства не оспаривались в досудебном и судебном порядках. Все факты, изложенные в актах проверок носят обоснованный характер со ссылкой на норму закона.

Раздел 6
«Анализ и оценка эффективности государственного контроля
(надзора)»

Сведения о результатах регионального государственного контроля в сфере социального обслуживания на территории Пермского края приведены в таблице 1.

В связи с тем, что обозначенные полномочия осуществляются Министерством с 2015 года, данные в таблице представлены без сравнения с аналогичными показателями предшествующего периода. По итогам работы в 2016 году можно будет дать оценку эффективности проведенных надзорно-контрольных мероприятий Министерства.

Таблица 1

№ п/п	Показатель	Значение
1.	выполнение плана проведения проверок	0
1.1.	общее количество запланированных проверок	0
1.2.	доля проведенных плановых проверок	0
2.	общее количество проведенных проверок, из них:	42
2.1.	доля внеплановых проверок	100%
2.2.	доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения	50%
2.3.	доля проверок, по итогам которых возбуждены дела об административных правонарушениях	7,1 %
2.4.	доля проверок, по итогам которых наложены административные наказания (штрафы)	7,1 %
2.4.1.	общая сумма наложенных штрафов (руб)	12000
2.4.2.	сумма взысканных штрафов (руб)	12000
2.4.3.	средний размер наложенного административного штрафа (руб)	4000
2.5.	доля проверок, по результатам которых материалы переданы для возбуждения уголовных дел	0 %
2.6.	доля проверок, результаты которых признаны недействительными	0 %
2.7.	доля проверок, по результатам которых, приняты меры к лицам их проводившим, допустившим грубые нарушения требований при проведении проверок	0 %
3.	общее количество заявлений о согласовании проверок, направленных в прокуратуру	3
3.1.	доля заявлений, в согласовании которых прокуратурой отказано	0 %
4.	Общее количество поставщиков	117
4.1.	доля поставщиков, охваченных проверками	12,8 %
4.2.	среднее количество проверок, проведенных в отношении одного поставщика	35,7 %
4.3.	доля поставщиков, деятельность которых представляет непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан	1,7 %
4.4.	доля поставщиков, деятельность которых причинила вред жизни и здоровью граждан	0,8 %
4.5.	доля поставщиков, которые не исполняют предписания	2,5 %

Проведенные Министерством мероприятия в рамках регионального государственного контроля за 2015 год считаем эффективными в связи с тем, что результаты проведенных проверок обеспечили соблюдение гарантированных прав получателей социальных услуг.

Нарабатывается, в том числе, судебная практика в сфере деятельности поставщиков негосударственного сектора. Так, совместно с прокуратурой Пермского района Министерством успешно проведена работа по прекращению деятельности недобросовестного поставщика социальных услуг негосударственного сектора, организовавшего социальное обслуживание с грубыми нарушениями прав проживающих граждан.

Правоприменительная практика осуществления контрольно-надзорной деятельности в сфере социального обслуживания Министерством только нарабатывается, поэтому в 2016 году будет продолжена работа по ее совершенствованию и повышению эффективности для получателей социальных услуг.

Раздел 7 **«Выводы и предложения** **по результатам государственного контроля (надзора)»**

По итогам работы в 2015 году можно сформулировать следующие выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Пермского края, в том числе проблемные моменты, которые обозначились в истекшем периоде.

1. Практическая реализация полномочий по региональному государственному контролю (надзору) в сфере социального обслуживания, в настоящее время, затруднена отсутствием законодательно урегулированного механизма ответственности поставщиков социальных услуг за несоблюдение законодательства в сфере социального обслуживания.

При проведении Министерством с 01 января 2015 года мероприятий по региональному государственному надзору за поставщиками социальных услуг обозначились вопросы, разрешение которых не является полномочием региональных исполнительных органов государственной власти.

Так, статьей 17 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» предусмотрено, что если при проведении проверки установлено, что предоставляемые услуги юридического лица, индивидуального предпринимателя представляют непосредственную угрозу причинения вреда

жизни, здоровью граждан, или такой вред причинен, орган государственного контроля (надзора) обязан незамедлительно принять меры по недопущению причинения вреда или прекращению его причинения, вплоть до временного запрета деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии со статьей 27.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, временный запрет деятельности может применяться, если за совершение административного правонарушения возможно назначение административного наказания в виде административного приостановления деятельности.

Однако, в настоящее время Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях не предусмотрена возможность временного запрета деятельности поставщика социальных услуг, предоставляющего социальное обслуживание с грубым нарушением требований законодательства в сфере социального обслуживания. Кроме того, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях не предусмотрена вообще возможность применения административных наказаний за несоблюдение законодательства о социальном обслуживании.

Таким образом, отсутствие в законодательстве норм ответственности за несоблюдение поставщиками социальных услуг требований, установленных Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», не позволяет своевременно применять меры воздействия к поставщикам социальных услуг грубо нарушающих требования федерального законодательства. Вместе с тем, оштрафовать или временно запретить деятельность таких поставщиков Министерство не может, из-за отсутствия соответствующей нормы (санкции) в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральном законе от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации». В рамках регионального государственного контроля, Министерство правомочно применить к поставщикам социальных услуг административные наказания исключительно в виде административных штрафов за совершение административных правонарушений, предусмотренных частью первой статьи 19.5 (невыполнение в срок законного предписания органа государственного контроля) и статьи 19.7 (непредставление сведений (информации) данного Кодекса. Не имея самостоятельных действенных рычагов воздействия на поставщиков социальных услуг, предоставляющих социальное обслуживание

с нарушениями установленных требований, Министерство вынуждено обращаться в другие надзорные органы с ходатайствами о проверке поставщика социальных услуг для приостановки его деятельности. При этом, на протяжении всего периода переписки и решения вопроса, поставщик социальных услуг продолжает функционировать, не соблюдая законные требования в сфере социального обслуживания.

2. В настоящее время для оценки эффективности и результативности деятельности контрольно-надзорных органов применяются показатели эффективности государственного контроля, установленные разделом 6 «Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля» Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора), утвержденных постановлением Правительства РФ от 05.04.2010 № 215.

Часть установленных показателей оценки эффективности государственного контроля предусматривает оценку эффективности деятельности контрольно-надзорных органов с учетом принятых ими мер административного воздействия к объектам контроля (применение административных наказаний, выявление правонарушений и возбуждение дел об административных правонарушениях по выявленным правонарушениям; соотношение суммы взысканных и наложенных административных штрафов).

Вместе с тем, достижение Министерством эффективных значений по обозначенным показателям, практически невозможно, в связи с тем, что действующим законодательством Российской Федерации не предусмотрена возможность применения административных наказаний за несоблюдение законодательства о социальном обслуживании (в сравнении, например, с показателями Роспотребнадзора, имеющего полномочия по наложению штрафов за нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения (ст. 6.3 КоАП). В рамках регионального государственного контроля Министерство правомочно применить к поставщикам социальных услуг административные наказания исключительно в виде административных штрафов за совершение административных правонарушений, предусмотренных частью первой статьи 19.5 КоАП (невыполнение в срок законного предписания органа государственного контроля) и статьи 19.7 КоАП (непредставление сведений (информации)).

Таким образом, полагаем целесообразным проводить оценку эффективности деятельности контрольно-надзорных органов с учетом

установленной законодательством ответственности за несоблюдение обязательных требований объектами контроля и в пределах предоставленных органу государственного контроля полномочий по применению административных наказаний.

3. В качестве предложений по принятию мер, направленных на повышение эффективности контрольно-надзорных мероприятий, целесообразно внедрить систему обучения (в том числе дистанционного) для уполномоченных лиц, проводящих проверки, по вопросам применения Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; осуществлять межрегиональное взаимодействие с целью обмена опытом.