

Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания за 2017 год

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

В соответствии со статьей 33 Федерального закона от 28.12.2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» в сфере социального обслуживания осуществляется региональный государственный контроль (надзор).

Обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – поставщиков социальных услуг, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора), установлены в следующих нормативных правовых актах:

Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания в Российской Федерации»;

Постановление Правительства РФ от 24.11.2014 № 1236 «Об утверждении примерного перечня социальных услуг по видам социальных услуг»;

Постановление Правительства РФ от 24.11.2014 № 1239 «Об утверждении Правил размещения и обновления информации о поставщике социальных услуг на официальном сайте поставщика социальных услуг в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»»;

Постановление Правительства РФ от 18 октября 2014 года № 1075 «Об утверждении Правил определения среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно»;

Приказ Минтруда России от 31.12.2013 № 792 «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения работников органов управления социальной защиты населения и учреждений социального обслуживания»;

Приказ Минтруда России от 28 марта 2014 года № 159н «Об утверждении формы заявления о предоставлении социальных услуг»;

Приказ Минтруда России от 24.11.2014 № 940н «Об утверждении Правил организации деятельности организаций социального обслуживания, их структурных подразделений»;

Приказ Минтруда России от 25 июля 2014 года № 484н «Об утверждении рекомендаций по формированию и ведению реестра поставщиков социальных услуг»

Приказ Минтруда России от 10 ноября 2014 года № 874н «О примерной форме договора о предоставлении социальных услуг, а также о форме индивидуальной программы предоставления социальных услуг»

Закон Пермской области от 29 декабря 2004 года № 1939-419 (ред. от 02.04.2015) «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

Закон Пермского края от 06.11.2014 № 395-ПК «Об установлении размера предельной величины среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно на территории Пермского края»;

Закон Пермского края от 08.12.2014 № 405-ПК «О перечне социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Пермском крае»;

Постановление Правительства Пермского края от 07 мая 2015 года № 280-п «О предоставлении социальных услуг бесплатно»;

Приказ Министерства социального развития Пермского края от 01.08.2014 № СЭД-33-01-03-364 «Об утверждении номенклатуры организаций социального обслуживания Пермского края»;

Приказ Министерства социального развития Пермского края от 02.10.2014 № СЭД-33-01-03-497 «Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра поставщиков социальных услуг»;

Приказ Министерства социального развития Пермского края от 17.10.2014 № СЭД-33-01-03-516 «Об утверждении Порядка определения размера и выплаты компенсации поставщикам социальных услуг, не участвующим в выполнении государственного задания (заказа)»;

Приказ Министерства социального развития Пермского края от 17.10.2014 № СЭД-33-01-03-517 «Об установлении размера платы за предоставление социальных услуг и порядка ее взимания»;

Приказ Министерства социального развития Пермского края от 06.02.2015 № СЭД-33-01-03-31 «Об утверждении порядков в сфере реабилитационных услуг», а также последующие редакции вышеуказанных нормативных правовых актов.

Дополнительно, в зависимости от специфики деятельности поставщика социальных услуг, обязательные требования установлены в следующих нормативных правовых актах.

Для поставщиков социальных услуг, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания:

Постановление Минтруда РФ от 12.02.2001 № 18 «Об утверждении Рекомендаций по обеспечению учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов техническими средствами и оборудованием»;

Постановление Минтруда РФ от 24.04.2002 № 29 «Об утверждении Рекомендаций по обеспечению мягким инвентарем граждан пожилого возраста и инвалидов, проживающих в стационарных учреждениях социального обслуживания»;

Приказ Минтруда России от 30.07.2014 № 505н «Об утверждении рекомендуемых нормативов обеспечения мягким инвентарем получателей социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания»;

Приказ Минтруда России от 13.08.2014 № 552н «Об утверждении рекомендуемых норм питания при предоставлении социальных услуг в стационарной форме»;

Приказ Минтруда России от 24.11.2014 № 935н «Об утверждении Примерного порядка предоставления социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания»;

Приказ Минздрава России от 29 апреля 2015 года № 216н «Об утверждении перечня медицинских противопоказаний, в связи с наличием которых гражданину или получателю социальных услуг может быть отказано, в том числе временно, в предоставлении социальных услуг в стационарной форме, а также формы заключения уполномоченной медицинской организации о наличии таких противопоказаний»

Приказ Министерства социального развития Пермского края от 14 сентября 2017 г. № СЭД-33-01-03-511 «Об утверждении норм питания получателей социальных услуг в организациях социального обслуживания»;

Приказ Министерства социального развития Пермского края от 12.08.2014 № СЭД-33-01-03-386 «Об утверждении нормативов обеспечения мягким инвентарем получателей социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания» (утратил силу 28.12.2017 г.);

Приказ Министерства социального развития Пермского края от 02.10.2014 № СЭД-33-01-03-495 «Об утверждении нормативов обеспечения площадью жилых помещений в стационарной форме социального обслуживания населения Пермского края»;

Приказ Министерства социального развития Пермского края от 31.10.2014 № СЭД-33-01-03-554 «Об утверждении нормативной численности работников государственных учреждений социального обслуживания населения (дома-интернаты для престарелых и инвалидов, психоневрологические интернаты)»;

Приказ Министерства социального развития Пермского края от 31.10.2014 № СЭД-33-01-03-556 «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания».

Для поставщиков социальных услуг, предоставляющих социальные услуги в полустационарной форме социального обслуживания:

Приказ Минтруда России от 24.11.2014 № 938н «Об утверждении Примерного порядка предоставления социальных услуг в полустационарной форме социального обслуживания»;

Приказ Минтруда России от 28.11.2014 № 954н «Об утверждении рекомендуемых норм питания при предоставлении социальных услуг в полустационарной форме социального обслуживания»;

Приказ Министерства социального развития Пермского края от 31.10.2014 № СЭД-33-01-03-555 «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг в полустационарной форме социального обслуживания».

Для поставщиков социальных услуг, предоставляющих социальные услуги в форме социального обслуживания на дому:

Приказ Минтруда России от 24.11.2014 № 939н «Об утверждении Примерного порядка предоставления социальных услуг в форме социального обслуживания на дому»;

Приказ Министерства социального развития Пермского края от 04.11.2014 № СЭД-33-01-03-558 «Об утверждении порядка предоставления социальных услуг на дому поставщиками социальных услуг».

Для поставщиков социальных услуг, предоставляющих срочные социальные услуги:

Приказ Министерства социального развития Пермского края от 31.10.2014 № СЭД-33-01-03-551 «Об утверждении Порядка предоставления срочных социальных услуг».

Все вышеперечисленные нормативные правовые акты размещены в свободном доступе на официальном сайте Министерства социального развития Пермского края в сети Интернет (<http://minsoc.permkrai.ru/documents>).

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

В Пермском крае уполномоченным органом на осуществление регионального государственного контроля является Министерство социального развития Пермского края.

В 2015 году структуре Министерства создан специальный отдел по осуществлению регионального государственного контроля, который

осуществляет свою деятельность во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, с территориальными управлениями и структурными подразделениями Министерства, исполнительными органами государственной власти Пермского края, органами местного самоуправления муниципальных образований Пермского края, организациями независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности, гражданами и иными лицами в рамках полномочий отдела.

Основными задачами отдела являются: предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями, осуществляющими социальное обслуживание (далее соответственно - юридические лица, индивидуальные предприниматели), требований, установленных Федеральными законами от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Пермского края в сфере социального обслуживания (далее - обязательные требования), посредством организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также деятельность Министерства по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Отдел в соответствии с возложенными на него задачами выполняет следующие основные функции:

1. Осуществляет региональный государственный контроль в сфере социального обслуживания на территории Пермского края, включающий в себя:

организацию и проведение в порядке, установленном Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», плановых (документарных и (или) выездных) и внеплановых (документарных и (или) выездных)

проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих социальное обслуживание;

разработку, подготовку к утверждению и последующее размещение на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» либо иным доступным способом, ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих социальное обслуживание;

подготовку в установленном порядке приказов Министерства о проведении проверок (плановой/внеплановой, документарной/выездной) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих социальное обслуживание;

подготовку в установленном порядке заявлений о согласовании проведения внеплановой выездной проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя, осуществляющего социальное обслуживание, с органами прокуратуры;

оформление в установленном порядке результатов проведенных проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих социальное обслуживание;

выполнение иных функций, предусмотренных действующим законодательством, по организации и проведению проверок.

2. Принимает предусмотренные законодательством Российской Федерации меры по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений в деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих социальное обслуживание, в том числе:

готовит в установленном порядке предписания юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим социальное обслуживание, об устранении выявленных в ходе проверки нарушений (далее – предписание);

обеспечивает выдачу предписаний юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим социальное обслуживание;

осуществляет контроль за выполнением предписаний юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими социальное обслуживание;

готовит в установленном порядке протоколы по неисполнению выданных предписаний юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим социальное обслуживание;

проводит мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

3. Ведет в установленном порядке мониторинг поставщиков социальных услуг; предоставляемых социальных услугах;

4. Обеспечивает разработку и согласование проектов административных регламентов осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Пермского края, в установленном порядке.

К вспомогательным функциям отдела относятся: участие в подготовке законодательных, нормативных правовых актов по вопросам реализации региональной политики в сфере социального обслуживания; участие в проведении совещаний, семинаров и конференций.

Правовую основу деятельности по осуществлению регионального государственного контроля в сфере социального обслуживания на территории Пермского края составляют:

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Постановление Правительства Пермского края от 10.11.2014 № 1273-п «Об утверждении Порядка организации осуществления Министерством социального развития Пермского края регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Пермского края»;

Указ Губернатора Пермского края от 29.12.2009 № 70 «Об организации и осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на территории Пермского края»;

Приказ Министерства социального развития Пермского края от 26.03.2015 г. № СЭД-33-01-03-157 «Об утверждении Перечня уполномоченных должностных лиц Министерства»;

Приказ Министерства социального развития Пермского края от 30.06.2015 г. № СЭД-33-01-03-346 «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством социального развития Пермского края государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Пермского края»;

Приказ Министерства социального развития Пермского края от 01.04.2016 г. № СЭД-33-01-03-192 «О мерах обеспечивающих организацию взаимодействия с автоматизированной системой Единый реестр проверок».

В 2017 году Постановлением Правительством Пермского края от 12 июля 2017 г. № 650-П «О внесении изменений в постановление Правительства Пермского края от 10 ноября 2014 г. № 1273-п «Об утверждении Порядка организации осуществления Министерством социального развития Пермского

края регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Пермского края» внесены необходимые изменения в соответствии с Федеральным законом от 3 июня 2016 г. № 277-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в части наделения полномочиями по организации и проведению мероприятий:

направленных на профилактику нарушений обязательных требований; по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Министерством в 2017 году проводилась активная работа с представителями прокуратуры Пермского края, ГУ МВД России по Пермскому краю, Управлением Роспотребнадзора по Пермскому краю, ГУ МЧС России по Пермскому краю, Уполномоченным по правам человека в Пермском крае, Министерством здравоохранения Пермского края, Росздравнадзора по Пермскому краю, Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Пермскому краю по защите прав граждан и инвалидов находящихся в недобросовестных организациях предоставляющих услуги в сфере социального обслуживания.

В 2017 г. Министерством проведены рабочие встречи с представителями региональной группы общественного (гражданского) контроля общественных (гражданских) наблюдателей в Пермском крае при Общественной палате Пермского края по фактам нарушения поставщиками социальных услуг законодательства Российской Федерации в сфере социального обслуживания, установленных в результате контрольных мероприятий.

Факты, изложенные при встречах, были проверены в ходе внеплановой проверки в КГАСУСОН «Пермский геронтопсихиатрический центр».

В целях повышения качества осуществляемой контрольно-надзорной деятельности, уполномоченными должностными лицами Министерства принято участие в семинарах Прокуратуры Пермского края по актуальным вопросам контрольно-надзорной деятельности.

В целях повышения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, в период с 22 по 25 августа 2017 г., специалисты отдела регионального контроля прошли плановое обучение, в части распределения государственного надзора за обеспечением доступности для инвалидов объектов и услуг.

Функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания осуществляются

Министерством самостоятельно (не переданы подведомственным органам, органам местного самоуправления, иным организациям).

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

В 2017 года объем финансовых средств на выполнение Министерством функций по контролю (надзору) составил 2380,60 тыс. руб. из регионального бюджета. Финансовые средства федерального бюджета не предусмотрены.

Штатная численность работников Министерства, осуществляющих региональный государственный контроль, составляет 5 единиц (начальник отдела – 1; консультант отдела – 2; главный специалист отдела – 1; ведущий специалист отдела – 1), что соответствует установленной штатной численности отдела по осуществлению регионального государственного контроля Министерства.

Все работники имеют высшее профессиональное образование по специальностям «Государственное и муниципальное управление», «Экономика», «Здравоохранение», «Юриспруденция», «Социальная работа», «Менеджмент», «Образование и педагогические науки», или направление подготовки (специальности), для которого законодательством об образовании Российской Федерации установлено соответствие направлению подготовки (специальности), указанному в предыдущих перечнях профессий, специальностей и подготовки; а также стаж гражданской службы.

Средняя нагрузка на одного работника составила 7,25 проверки за год (всего 29 проверок).

Эксперты и представители экспертных организаций, к проведению мероприятий по контролю, в 2017 году не привлекались.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на 2017 год утвержден Министерством социального развития Пермского края от 25 октября 2016 г., согласован Прокуратурой Пермского края.

На основании подпункта «б» пункта 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2010 г. № 489 Министерством социального развития Пермского края в ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2017 год (далее - План проверок) были внесены изменения в План в отношении Государственное казенное учреждение социального обслуживания Пермского края «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» г. Кунгура», Государственное казенное учреждение социального обслуживания Пермского края «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» г. Горнозаводска»; «Государственное казенное учреждение социального обслуживания Пермского края «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» с ограниченными возможностями здоровья» г. Перми» в связи с изменением наименования юридического лица.

Информация о внесенных изменениях направлялась Прокуратуру Пермского края в установленные законодательством сроки.

Планом на 2017 год предусмотрено проведение 12 выездных проверок. Все 12 проверок были проведены в отчетный период.

В целом указанный период (2017 год) было проведено 29 проверок в отношении 15 юридических лиц,

из них 9 учреждений подведомственных Министерству социального развитию Пермского края,

негосударственных поставщиков социальных услуг - 3 учреждения.

1 проверка не была проведена на основании п. 2 ст. 15 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (ИП Соловьев Е.В.).

17 проверок носили внеплановый характер;

выдано 14 предписаний об устранении выявленных нарушений, предусмотренных действующим законодательством.

3 проверки проведены по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц, по информации органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации об указанных фактах.

Составлено 4 протокола об административном правонарушении.

1. ИП Соловьев Е.В. (Постановлением мирового суда судебного участка № 3 Верещагинского судебного района по делу об административном правонарушении № 5-291/2017 от 23.05.2017 г. ИП

Соловьев Е.В. признан виновным по статье 19.7 КоАП, назначен штраф 300 рублей;

Постановлением мирового суда судебного участка № 3 Верещагинского судебного района по делу об административном правонарушении № 5-442/2017 от 26.07.2017 ИП Соловьев Е.В. признан виновным по статье 19.5 КоАП, назначен штраф 1 000 рублей);

2. АНО «Ковчег» (Постановлением мирового суда судебного участка № 2 Октябрьского судебного района по делу об административном правонарушении № 5-709/2017 от 18.12.2017 АНО «Ковчег» признано виновным по статье 19.7 КоАП, назначен штраф 3 000 рублей;

Постановлением мирового суда судебного участка № 1 Октябрьского судебного района по делу об административном правонарушении № 5-826-2017 от 25.12.2017 АНО «Ковчег» признано виновным по статье ч.1 ст. 19.5 КоАП, назначен штраф 10 000 рублей).

С 1 июля 2016 г. ответственные уполномоченные лица Министерства размещают в федеральной государственной информационной системе «Единый реестр проверок» информацию о плановых и внеплановых проверках, проведенных в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, предоставляющих социальное обслуживание.

По состоянию на 29 декабря 2017 г. в Реестре размещена информация о результатах всех проверках юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, завершенных в 2017 году.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

В 2017 года Министерством помимо надзорных функций осуществлялась профилактическая деятельность, направленная на предупреждение поставщиками социальных услуг возможных нарушений обязательных требований законодательства о социальном обслуживании.

Издан приказ Министерства от 02 мая 2017 г. № СЭД-33-01-03-237 «Об утверждении Плана профилактики нарушений обязательных требований, установленных Федеральным законом от 28 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора)», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными

нормативными актами Российской Федерации, законами и иными нормативными актами Пермского края, на 2017 год».

В рамках профилактической работы проведена реализация всех мероприятий Плана.

В 2017 году на территории Пермского края выявлено 8 недобросовестных организаций предоставляющих услуги в сфере социального обслуживания и 4 физических лица, осуществляющих деятельность в сфере социального обслуживания без регистрации в качестве юридического лица либо индивидуального предпринимателя.

В ходе регионального государственного контроля Министерством проверено 3 организации, предоставляющие социальное обслуживание с обеспечением проживания (1 – плановая проверка, 2 – внеплановые проверки), также осуществлено 8 выходов в организации по требованиям прокуратуры Пермского края.

На недобросовестные организации, предоставляющие услуги в сфере социального обслуживания, Министерством составлены 4 протокола об административных правонарушениях. Мировыми судьями по каждому протоколу вынесено постановление с назначением административного наказания в виде штрафа.

Кроме этого, Министерством совместно с районными прокуратурами Пермского края в судебном порядке прекращена деятельность 1 недобросовестного индивидуального предпринимателя, предоставляющего услуги в сфере социального обслуживания, в Добрянском районе Пермского края.

В Сивинском районе Пермского края судом на 1 недобросовестного индивидуального предпринимателя, предоставляющего услуги в сфере социального обслуживания, возложена обязанность по исполнению предписания Министерства.

В Октябрьском районе на физическое лицо, предоставляющего услуги в сфере социального обслуживания, возложена обязанность по регистрации в качестве юридического лица.

Министерством в 2015-2017 годах проводилась активная работа с представителями прокуратуры Пермского края, ГУ МВД России по Пермскому краю, Управления Роспотребнадзора по Пермскому краю, ГУ МЧС России по Пермскому краю, Уполномоченного по правам человека в Пермском крае, Министерства здравоохранения Пермского края, Росздравнадзора по Пермскому краю, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Пермскому краю по защите прав граждан и инвалидов находящихся в недобросовестных организациях предоставляющих услуги в сфере социального обслуживания.

В ноябре-декабре 2017 г. были осуществлены комиссионные выезды в негосударственные организации, предоставляющие социальные услуги с проживанием (4 юридических лица, 1 физическое лицо). В результате выезда, к физическому лицу (д. Афоино), в государственные учреждения социального обслуживания вывезено 6 граждан, нуждающихся в медицинской помощи и надлежащем уходе в связи с их физическим состоянием.

По материалам, направленным Министерством в прокуратуру Пермского края и районные прокуратуры Пермского края в 2017 г., вынесено 8 представлений об устранении выявленных нарушений законодательства.

По результатам проверок, 1 недобросовестная организация прекратила деятельность в сфере социального обслуживания.

Министерством, в рамках профилактической работы, ведется мониторинг деятельности негосударственных организаций, осуществляющих деятельность в сфере социального обслуживания.

В 2017 году поставщиками социальных услуг результаты проверок Министерства не оспаривались в досудебном и судебном порядках. Все факты, изложенные в актах проверок носят обоснованный характер со ссылкой на норму закона.

<p>Раздел 6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля</p>
--

Сведения о результатах регионального государственного контроля в сфере социального обслуживания на территории Пермского края приведены в таблице 1.

Таблица 1

№ п/п	Показатель	Значение
1.	выполнение плана проведения проверок	100%
1.1.	общее количество запланированных проверок	12
1.2.	доля проведенных плановых проверок	12
2.	общее количество проведенных проверок, из них:	29
2.1.	доля внеплановых проверок	58,6%
2.2.	доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения	48,2%
2.3.	доля проверок, по итогам которых возбуждены дела об административных правонарушениях	6,9 %
2.4.	доля проверок, по итогам которых наложены административные наказания (штрафы)	6,9%
2.4.1.	общая сумма наложенных штрафов (руб)	4 300,0
2.4.2.	сумма взысканных штрафов (руб)	0,0

2.4.3.	средний размер наложенного административного штрафа (руб)	1 433,3
2.5.	доля проверок, по результатам которых материалы переданы для возбуждения уголовных дел	0 %
2.6.	доля проверок, результаты которых признаны недействительными	0 %
2.7.	доля проверок, по результатам которых, приняты меры к лицам их проводившим, допустившим грубые нарушения требований при проведении проверок	0 %
3.	общее количество заявлений о согласовании проверок, направленных в прокуратуру	4
3.1.	доля заявлений, в согласовании которых прокуратурой отказано	50%
4.	Общее количество поставщиков	135

Проведенные Министерством мероприятия в рамках регионального государственного контроля за 2017 год считаем эффективными в связи с тем, что результаты проведенных проверок обеспечили соблюдение гарантированных прав получателей социальных услуг.

Раздел 7.
Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

По итогам работы в 2017 году можно сформулировать следующие выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Пермского края, в том числе проблемные моменты, которые обозначились в истекшем периоде.

1. Отсутствуют механизмы проверок физических лиц, осуществляющих деятельность по предоставлению социального обслуживания без образования юридического лица и (или) без регистрации в качестве индивидуального предпринимателя в рамках регионального контроля.

Предоставление социальных услуг физическими лицами осуществляется в помещениях, либо не отвечающих требованиям и правилам пожарной безопасности, либо (и) не отвечающих санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам.

Государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания является частью государственного контроля (надзора), который осуществляется на основании Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» Федеральный закон не предусматривает проведение проверок в отношении физических лиц.

Таким образом, физические лица остаются вне компетенции контроля (надзора) Министерства, и осуществляют деятельность с нарушением требований действующего законодательства в сфере социального обслуживания.

2. Практическая реализация полномочий по региональному государственному контролю (надзору) в сфере социального обслуживания, затруднена отсутствием законодательно урегулированного механизма ответственности поставщиков социальных услуг за несоблюдение законодательства в сфере социального обслуживания.

При проведении Министерством мероприятий по региональному государственному надзору за поставщиками социальных услуг обозначились вопросы, разрешение которых не является полномочием региональных исполнительных органов государственной власти.

Так, статьей 17 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» предусмотрено, что если при проведении проверки установлено, что предоставляемые услуги юридического лица, индивидуального предпринимателя представляют непосредственную угрозу причинения вреда жизни, здоровью граждан, или такой вред причинен, орган государственного контроля (надзора) обязан незамедлительно принять меры по недопущению причинения вреда или прекращению его причинения, вплоть до временного запрета деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии со статьей 27.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, временный запрет деятельности может применяться, если за совершение административного правонарушения возможно назначение административного наказания в виде административного приостановления деятельности.

Однако, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях не предусмотрена возможность временного запрета деятельности поставщика социальных услуг, предоставляющего социальное обслуживание с грубым нарушением требований законодательства в сфере социального обслуживания. Кроме того, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях не предусмотрена вообще возможность применения административных наказаний за несоблюдение законодательства о социальном обслуживании.

Таким образом, отсутствие в законодательстве норм ответственности за несоблюдение поставщиками социальных услуг требований,

установленных Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», не позволяет своевременно применять меры воздействия к поставщикам социальных услуг грубо нарушающих требования федерального законодательства. Вместе с тем, оштрафовать или временно запретить деятельность таких поставщиков Министерство не может, из-за отсутствия соответствующей нормы (санкции) в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральном законе от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

В рамках регионального государственного контроля, Министерство правомочно применить к поставщикам социальных услуг административные наказания исключительно в виде административных штрафов за совершение административных правонарушений, предусмотренных частью первой статьи 19.5 (невыполнение в срок законного предписания органа государственного контроля) и статьи 19.7 (непредставление сведений (информации) данного Кодекса.

Не имея самостоятельных действенных рычагов воздействия на поставщиков социальных услуг, предоставляющих социальное обслуживание с нарушениями установленных требований, Министерство вынуждено обращаться в другие надзорные органы с ходатайствами о проверке поставщика социальных услуг для приостановки его деятельности. При этом, на протяжении всего периода переписки и решения вопроса, поставщик социальных услуг продолжает функционировать, не соблюдая законные требования в сфере социального обслуживания.

Приложения

нет