

Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания за 2018 год

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 3);

Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 32);

Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 5);

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ («Российская газета», № 256, 31.12.2001);

Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 30);

Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 46);

Градостроительный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1 (ч. I));

Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания в Российской Федерации» (Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 30.12.2013, «Российская газета», № 295, 30.12.2013, «Собрание законодательства РФ», 30.12.2013, № 52 (часть I), ст. 7007) (далее – Федеральный закон № 442-ФЗ);

Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» («Собрание законодательства РФ», 29.12.2008, № 52 (ч. 1), ст. 6249, «Парламентская газета», № 90, 31.12.2008) (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ);

Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» («Собрание законодательства РФ», 27.11.1995, № 48, ст. 4563, «Российская газета», № 234, 02.12.1995);

Федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.07.2014) («Собрание законодательства РФ», 30.07.2007, № 31, ст. 4006, «Российская газета», № 164, 31.07.2007, «Парламентская газета», № 99-101, 09.08.2007);

Федеральный закон от 02 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» («Российская газета», № 95, 05.05.2006);

Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» («Российская газета», № 165, 29.07.2006);

Постановление Правительства РФ от 24 ноября 2014 г. № 1236 «Об утверждении примерного перечня социальных услуг по видам социальных услуг» (Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 28.11.2014, «Собрание законодательства РФ», 01.12.2014, № 48, ст. 6872);

Постановление Правительства РФ от 24 ноября 2014 г. № 1239 «Об утверждении Правил размещения и обновления информации о поставщике социальных услуг на официальном сайте поставщика социальных услуг в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 28.11.2014, «Собрание законодательства РФ», 01.12.2014, № 48, ст. 6875);

Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 «Об утверждении правил подготовки органами государственного контроля (надзора) ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 28);

Постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 19);

Постановление Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2016 г. № 323 «О направлении запроса и получении на безвозмездной основе, в том числе в электронной форме, документов и (или) информации органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия» («Собрание законодательства Российской Федерации», 25 апреля 2016 г. № 17);

Постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (вместе с «Правилами отнесения деятельности юридических лиц

и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности») (Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 26 августа 2016 г., «Собрание законодательства РФ» 29 августа 2016 г., № 35, ст. 5326);

Постановление Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 г. № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения» (Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 14 февраля 2017 г., «Собрание законодательства РФ», 20 февраля 2017 г., № 8, ст. 1239);

Постановление Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2009 г. № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью» («Российская газета», № 226, 27.11.2009, «Собрание законодательства РФ», 30.11.2009, № 48, ст. 5824.);

Приказ Минтруда России от 24 ноября 2014 г. № 940н «Об утверждении Правил организации деятельности организаций социального обслуживания, их структурных подразделений» (Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.03.2015);

Приказ Минстроя России от 14 ноября 2016 г. № 798/пр. «Об утверждении СП 59.13330 «СНИП 35-01-2001 Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения»;

Приказ Минрегиона России от 27 декабря 2011 г. № 5 «СП 59.13330.2012. Свод правил. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. Актуализированная редакция СНИП 35-01-2001».

Закон Пермской области от 29 декабря 2004 г. № 1939-419 «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» («Российская газета», № 2, 13.01.2005, «Бюллетень Законодательного Собрания и администрации Пермской области», № 2, I часть, 28.02.2005);

Закон Пермского края от 06 ноября 2014 г. № 395-ПК «Об установлении размера предельной величины среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно на территории Пермского края» («Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора

Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края», № 44, 10.11.2014);

Закон Пермского края от 08 декабря 2014 г. № 405-ПК «О перечне социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Пермском крае» («Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края», № 49, 15.12.2014);

Постановление Правительства Пермского края от 24 июля 2006 г. № 7-п «Об утверждении Положения о Министерстве социального развития Пермского края» («Собрание законодательства Пермского края», № 10, 19.10.2006.);

Постановление Правительства Пермского края от 08.05.2013 № 417-п «О разработке административных регламентов предоставления государственных услуг и административных регламентов исполнения государственных функций, а также об экспертизе проектов административных регламентов предоставления государственных услуг» («Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края», № 19, 20.05.2013);

Постановление Правительства Пермского края от 10 ноября 2014 г. № 1273-п «Об утверждении Порядка организации осуществления Министерством социального развития Пермского края регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Пермского края» («Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края», № 45, 17.11.2014);

Постановление Правительства Пермского края от 07 мая 2015 г. № 280-п «О предоставлении социальных услуг бесплатно» («Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края», № 18, 11.05.2015, Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 12.05.2015);

Постановление Правительства Пермского края от 19 октября 2018 г. № 600-п «О региональном государственном контроле (надзоре)» (Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 22.10.2018, «Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края,

исполнительных органов государственной власти Пермского края», № 41, 22.10.2018);

Приказ Министерства социального развития Пермского края от 5 апреля 2018 г. № СЭД-33-01-03-218 «Об утверждении Перечня уполномоченных должностных лиц Министерства « (Официальный сайт Министерства социального развития Пермского края <http://minsoc.permkrai.ru>, 11.04.2018, «Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края», № 15, 16.04.2018);

Приказ Министерства социального развития Пермского края от 01 августа 2014 г. № СЭД-33-01-03-364 «Об утверждении номенклатуры организаций социального обслуживания Пермского края» («Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края», № 31, 11.08.2014);

Приказ Министерства социального развития Пермского края от 14 сентября 2017 г. № СЭД-33-01-03-511 «Об утверждении норм питания получателей социальных услуг в организациях стационарного социального обслуживания» (Официальный сайт Министерства социального развития Пермского края <http://minsoc.permkrai.ru>, 19.09.2017, «Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края», № 38, 25.09.2017);

Приказ Министерства социального развития Пермского края от 28 декабря 2017 г. № СЭД-33-01-03-833 «Об утверждении нормативов обеспечения мягким инвентарем получателей социальных услуг в организациях стационарного социального обслуживания» («Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края», № 1, часть 2, 01.01.2018, Официальный сайт Министерства социального развития Пермского края <http://minsoc.permkrai.ru>, 12.01.2018);

Приказ Министерства социального развития Пермского края от 02 октября 2014 г. № СЭД-33-01-03-495 «Об утверждении нормативов обеспечения площадью жилых помещений в стационарной форме социального обслуживания населения Пермского края» («Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края», № 39, часть 1, 06.10.2014);

Приказ Министерства социального развития Пермского края от 21 мая 2018 г. № СЭД-33-01-03-340 «Об утверждении порядка формирования и ведения реестра поставщиков социальных услуг и признании утратившим силу приказа Министерства социального развития Пермского края от 2 октября 2014 г. № СЭД-33-01-03-497 «Об утверждении порядка формирования и ведения реестра поставщиков социальных услуг» («Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края», № 20, 28.05.2018);

Приказ Министерства социального развития Пермского края от 17 октября 2014 г. № СЭД-33-01-03-517 «Об установлении размера платы за предоставление социальных услуг и порядка ее взимания» (Официальный сайт Министерства социального развития Пермского края <http://minsoc.permkrai.ru>, 20.10.2014, «Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края», № 42, 27.10.2014);

Приказ Министерства социального развития Пермского края от 31 октября 2014 г. № СЭД-33-01-03-551 «Об утверждении Порядка предоставления срочных социальных услуг» («Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края», № 44, 10.11.2014);

Приказ Министерства социального развития Пермского края от 31 октября 2014 г. № СЭД-33-01-03-555 «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг в полустационарной форме социального обслуживания» («Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края», № 44, 10.11.2014);

Приказ Министерства социального развития Пермского края от 31 октября 2014 г. № СЭД-33-01-03-556 «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания» («Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края», № 44, 10.11.2014);

Приказ Министерства социального развития Пермского края от 04 ноября 2014 г. № СЭД-33-01-03-558 «Об утверждении порядка предоставления социальных услуг на дому поставщиками социальных услуг»

(«Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края», № 44, 10.11.2014);

Приказ Министерства социального развития Пермского края от 06 февраля 2015 г. № СЭД-33-01-03-31 «Об утверждении порядков в сфере реабилитационных услуг» («Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края», № 8, 02.03.2015).

Все вышеперечисленные нормативные правовые акты размещены в свободном доступе на официальном сайте Министерства социального развития Пермского края в сети Интернет (<http://minsoc.permkrai.ru/documents>).

<p>Раздел 2. Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля</p>

В Пермском крае уполномоченным органом на осуществление регионального государственного контроля является Министерство социального развития Пермского края.

В 2015 году структуре Министерства создан специальный отдел по осуществлению регионального государственного контроля в сфере социального обслуживания, который осуществляет свою деятельность во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, с территориальными управлениями и структурными подразделениями Министерства, исполнительными органами государственной власти Пермского края, органами местного самоуправления муниципальных образований Пермского края, организациями независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности, гражданами и иными лицами в рамках полномочий отдела.

Основными задачами отдела являются:

предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями, осуществляющими социальное обслуживание (далее соответственно - юридические лица, индивидуальные предприниматели), требований, установленных федеральными законами от 28 декабря 2013 г. N 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской

Федерации", от 24 ноября 1995 г. N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации", другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Пермского края в сфере социального обслуживания (далее - обязательные требования), посредством организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также деятельность Министерства по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Отдел в соответствии с возложенными на него задачами осуществляет региональный государственный контроль в сфере социального обслуживания на территории Пермского края, включающий в себя:

- организации и проведения плановых и внеплановых документарных и (или) выездных проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;

- организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований;

- мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями;

- принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений;

- систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при организации отдыха и оздоровления детей юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.;

- выполнение иных функции, предусмотренных действующим законодательством, по организации и проведению проверок.

Министерством в 2018 году проводилась активная работа с представителями прокуратуры Пермского края, ГУ МВД России по Пермскому краю, Управлением Роспотребнадзора по Пермскому краю, ГУ МЧС России по Пермскому краю, Уполномоченным по правам человека в Пермском крае, Министерством здравоохранения Пермского края, Росздравнадзора по Пермскому краю, Управлением Министерства юстиции

Российской Федерации по Пермскому краю по защите прав граждан и инвалидов находящихся в недобросовестных организациях предоставляющих услуги в сфере социального обслуживания.

В целях повышения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, в октябре 2018 г., специалисты отдела регионального контроля прошли плановое обучение по повышению квалификации направления контрольно-надзорной деятельности.

Функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания осуществляются Министерством самостоятельно (не переданы подведомственным органам, органам местного самоуправления, иным организациям).

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

В 2018 года объем финансовых средств на выполнение Министерством функций по контролю (надзору) составил 2380,6 тыс. руб. из регионального бюджета. Финансовые средства федерального бюджета не предусмотрены.

Штатная численность работников Министерства, осуществляющих региональный государственный контроль, составляет 5 единиц (начальник отдела – 1; консультант отдела – 2; главный специалист отдела – 1; ведущий специалист отдела – 1), что соответствует установленной штатной численности отдела по осуществлению регионального государственного контроля Министерства.

Все работники имеют высшее профессиональное образование по специальностям «Государственное и муниципальное управление», «Экономика», «Здравоохранение», «Юриспруденция», «Социальная работа», «Менеджмент», «Образование и педагогические науки», или направление подготовки (специальности), для которого законодательством об образовании Российской Федерации установлено соответствие направлению подготовки (специальности), указанному в предыдущих перечнях профессий, специальностей и подготовки; а также стаж гражданской службы.

Средняя нагрузка на одного работника составила 5 проверки за год (всего 29 проверок).

Эксперты и представители экспертных организаций, к проведению мероприятий по контролю, в 2018 году не привлекались.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

В 2018 года в ежегодный план проведения плановых проверок, предметом которых являлся региональный государственный надзор в сфере социального обслуживания, Министерством социального развития Пермского края были включены 11 плановых проверки.

Всего в 2018 году Министерством проведено 25 проверок, из них 13 внеплановых.

В ходе проведения проверок региональному государственному надзору подвергались:

- краевые учреждения социального обслуживания, подведомственные Министерству;
- негосударственные организации, осуществляющие деятельность в сфере социального обслуживания.

Основания для проведенных внеплановых проверок в 2018 года являлось истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения и 1 проверка проведена по обращению следственного комитета по Индустриальному району гор. Перми с согласования Прокуратуры Пермского края. При проведении проверок соблюдены установленные приказами о проведении и федеральным законодательством сроки проведения проверок.

По результатам контрольно-надзорных мероприятий оформлены акты проверок. По итогам проверок выдано 12 предписаний.

В 2018 году проверки по обращениям граждан не проводились.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

В 2018 года Министерством помимо надзорных функций осуществлялась профилактическая деятельность, направленная на предупреждение поставщиками социальных услуг возможных нарушений обязательных требований законодательства о социальном обслуживании.

Издан приказ Министерства 30 января 2018 г. . № СЭД -33-01-03-49 «Об утверждении Плана профилактики нарушений обязательных требований, установленных Федеральным законом от 28 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора)», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными актами Российской Федерации, законами и иными нормативными актами Пермского края, на 2018 год».

В рамках профилактической работы проведена реализация всех мероприятий Плана.

По результатам контрольных мероприятий совместно с прокуратурой на территории Пермского края выявлено 7 недобросовестных организаций и 4 индивидуальных предпринимателя предоставляющих услуги в сфере социального обслуживания, а также 2 физических лица, осуществляющих деятельность в сфере социального обслуживания без регистрации в качестве юридического лица либо индивидуального предпринимателя.

В ходе регионального государственного контроля Министерством было проверено 13 частных приютов, предоставляющих социальное обслуживание с обеспечением проживания (5 – плановых проверок, 5 – внеплановых проверок), также осуществлено 11 выходов в организации по требованиям прокуратуры Пермского края.

На недобросовестные организации и индивидуальных предпринимателей, предоставляющих услуги в сфере социального обслуживания с нарушениями обязательных требований законодательства в сфере социального обслуживания, Министерством составлены 6 протоколов об административных правонарушениях. Мировыми судьями по каждому протоколу вынесены постановления о признании вины организаций и индивидуальных предпринимателей с назначением административного наказания в виде штрафа или предупреждения.

Кроме того, Министерством совместно с районными прокуратурами Пермского края в судебном порядке прекращена деятельность 1 недобросовестного индивидуального предпринимателя и 2 юридических лиц, предоставляющих услуги в сфере социального обслуживания на территории Пермского края.

Благодаря тесному сотрудничеству с правоохранительными органами и прокуратурой Министерство приняло участие в 11 судебных заседаниях по вопросам функционирования частных организаций и индивидуальных предпринимателей в сфере социального обслуживания на территории Пермского края, а также оказывало содействие при сборе и подготовке информации для возбуждения уголовных дел.

Так, за 2018 год было возбуждено 4 уголовных дела в отношении 3 юридических лиц и 1 индивидуального предпринимателя.

При реализации статьи 8.3 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» Министерством были проведены мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

По результатам контрольных мероприятий 20 организаций получили предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований в сфере социального обслуживания.

Для устранения нарушений обязательных требований, указанных в актах проверок, Министерством принимаются такие профилактические меры как проведение публичных обсуждений, семинаров, круглых столов, для краевых учреждений социального обслуживания и негосударственных учреждений, с обсуждением типичных нарушений, выявляемых в ходе проведения проверок. Также на официальном сайте Министерства размещается информация о статистике количества проведенных контрольно-надзорных мероприятий, перечень наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований.

Раздел 6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Сведения о результатах регионального государственного контроля в сфере социального обслуживания на территории Пермского края приведены в таблице.

Номер (индекс) показателя	Наименование показателя	Значение показателя
А.1.1	Доля получателей социальных услуг, которым был причинен ущерб жизни и здоровью, в результате предоставленных социальных услуг с нарушением порядков и стандартов оказания	0%
В.2.1	Количество проведенных проверок	25 шт.
В.2.3	Доля субъектов, допустивших нарушения обязательных требований в области социального обслуживания граждан	75%
В.2.5	Доля субъектов, у которых были устранены нарушения, выявленные в ходе проверок в результате проведения контрольно-надзорных мероприятий	56%
В.3.1.2	Общее количество плановых проверок	12 шт.
В.3.1.3	Общее количество внеплановых проверок, в том числе по	13 шт.

	следующим основаниям:	
В.3.1.3.1	по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки	12 шт.
В.3.1.3.2	по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц, по информации органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации об указанных фактах	1 шт.
В.3.1.3.3	по поручениям Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации	0 шт.
В.3.1.3.4	на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям	0 шт.
В.3.1.18	Доля проверок, на результаты которых поданы жалобы	0%
В.3.1.20	Общее количество проверок, проведенных совместно с другими органами	9 шт.
В.3.1.24	Доля проверок, результаты, которых были признаны недействительными	0%
В.3.1.25	Количество проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания	0 шт.
В.3.1.26	Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания	0%
В.3.1.29	Доля плановых и внеплановых проверок, которые не удалось провести в связи с отсутствием проверяемого лица по местонахождению (жительства), указанному в государственных информационных ресурсах, в связи с отсутствием руководителя организации, иного уполномоченного лица, в связи с изменением статуса проверяемого лица, в связи со сменой собственника производственного объекта, в связи с прекращением осуществления проверяемой сферы деятельности	4%
В.3.1.30	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний	12%
В.3.1.35	Общая сумма наложенных по итогам проверок административных штрафов	24 тыс. руб.
В.3.1.40	Среднее число должностных лиц, задействованных в проведении одной проверки, в том числе:	0,56 ед.
В.3.1.40.1	плановой	0,33
В.3.1.40.2	внеплановой	0,23
В.3.6.1	Количество протоколов об административных правонарушениях	6 шт.
В.3.6.2	Количество постановлений о прекращении производства по делу об административном правонарушении	0 шт.
В.3.6.3	Количество постановлений о назначении административных штрафов	6 шт.
В.3.6.5	Общая сумма наложенных штрафов по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях	24 тыс.руб.
В.3.6.6	Доля штрафов, наложенных по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях	100%
В.3.8.1	Количество проведенных профилактических мероприятий, в том числе	44 шт.

В.3.8.1.1	количество материалов, размещенных в СМИ	20 шт.
В.3.8.1.2	Проведено семинаров, встреч, круглых столов	4 шт.
В.3.8.1.3	Выдано предостережений	20 шт.
В.3.8.2	Количество субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия	27 шт.
В.4.1	Объем финансовых средств, выделяемых в отчетном периоде из бюджетов всех уровней на выполнение функции по контролю (надзору)	2445,13 тыс. руб.
В.4.2	Количество штатных единиц	5 чел.

Проведенные Министерством мероприятия в рамках регионального государственного контроля за 2018 год считаем эффективными в связи с тем, что результаты проведенных проверок обеспечили соблюдение гарантированных прав получателей социальных услуг.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

По итогам работы в 2018 году можно сформулировать следующие выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Пермского края, в том числе проблемные моменты, которые обозначились в истекшем периоде.

1. Отсутствуют механизмы проверок физических лиц, осуществляющих деятельность по предоставлению социального обслуживания без образования юридического лица и (или) без регистрации в качестве индивидуального предпринимателя в рамках регионального контроля.

Предоставление социальных услуг физическими лицами осуществляется в помещениях, либо не отвечающих требованиям и правилам пожарной безопасности, либо (и) не отвечающих санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам.

Государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания является частью государственного контроля (надзора), который осуществляется на основании Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» Федеральный закон не предусматривает проведение проверок в отношении физических лиц.

Таким образом, физические лица остаются вне компетенции контроля (надзора) Министерства, и осуществляют деятельность с нарушением

требований действующего законодательства в сфере социального обслуживания.

2. Практическая реализация полномочий по региональному государственному контролю (надзору) в сфере социального обслуживания, затруднена отсутствием законодательно урегулированного механизма ответственности поставщиков социальных услуг за несоблюдение законодательства в сфере социального обслуживания.

При проведении Министерством мероприятий по региональному государственному надзору за поставщиками социальных услуг обозначились вопросы, разрешение которых не является полномочием региональных исполнительных органов государственной власти.

Так, статьей 17 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» предусмотрено, что если при проведении проверки установлено, что предоставляемые услуги юридического лица, индивидуального предпринимателя представляют непосредственную угрозу причинения вреда жизни, здоровью граждан, или такой вред причинен, орган государственного контроля (надзора) обязан незамедлительно принять меры по недопущению причинения вреда или прекращению его причинения, вплоть до временного запрета деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии со статьей 27.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, временный запрет деятельности может применяться, если за совершение административного правонарушения возможно назначение административного наказания в виде административного приостановления деятельности.

Однако, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях не предусмотрена возможность временного запрета деятельности поставщика социальных услуг, предоставляющего социальное обслуживание с грубым нарушением требований законодательства в сфере социального обслуживания. Кроме того, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях не предусмотрена вообще возможность применения административных наказаний за несоблюдение законодательства о социальном обслуживании.

Таким образом, отсутствие в законодательстве норм ответственности за несоблюдение поставщиками социальных услуг требований, установленных Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»,

не позволяет своевременно применять меры воздействия к поставщикам социальных услуг грубо нарушающих требования федерального законодательства. Вместе с тем, оштрафовать или временно запретить деятельность таких поставщиков Министерство не может, из-за отсутствия соответствующей нормы (санкции) в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральном законе от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

Не имея самостоятельных действенных рычагов воздействия на поставщиков социальных услуг, предоставляющих социальное обслуживание с нарушениями установленных требований, Министерство вынуждено обращаться в другие надзорные органы с ходатайствами о проверке поставщика социальных услуг для приостановки его деятельности. При этом, на протяжении всего периода переписки и решения вопроса, поставщик социальных услуг продолжает функционировать, не соблюдая законные требования в сфере социального обслуживания.

Приложения

нет